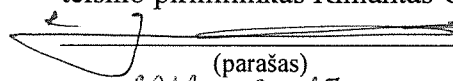


Projektas

SUDERINTA

Regionų apygardos administracinio
teismo pirmininkas Rimantas Giedraitis


(parašas)
2022-10-17
(data)



**LIETUVOS
TEISMAI**

REGIONŲ APYGARDOS ADMINISTRACINIS TEISMAS

Kodas 188734347

2023–2025 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I SKYRIUS MISIJA

Regionų apygardos administracinio teismo (toliau – Teismas) misija – teisingumo vykdymas.

II SKYRIUS VALSTYBĖS VEIKLOS SRITIS IR STRATEGINIAI IR (ARBA) VEIKLOS TIKSLAI

Teismas yra Lietuvos Respublikos teismų sistemos dalis. Teismas, planuodamas ir vykdydamas savo veiklą, vadovaujasi Lietuvos Respublikos Konstitucijos 5 straipsnyje įtvirtinta teismų, kaip savarankiškos valstybės valdžios, samprata ir 109 straipsnyje įtvirtinta nuostata, kad teisingumą Lietuvos Respublikoje vykdo tik teismai.

Pagal Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo 3 straipsnio 26 dalį, Teismas vykdo veiklą teisingumo valstybės veiklos srityje.

Teismo veikla prisideda prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimu Nr. 998 patvirtintame 2021–2030 metų Nacionaliniame pažangos plane (toliau – ir NPP) nustatyto 8 strateginio tikslo „Didinti teisinės sistemos ir viešojo valdymo veiksmingumą“ 8.1. uždavinio „Didinti teisingumo sistemos efektyvumą ir veiksmingumą“ pasiekimo, tačiau Teismas nėra atsakingas už NPP nustatytų strateginių tikslų poveikio rodiklių reikšmių pasiekimą ir, nuolat vykdydamas tęstinę teisingumo vykdymo veiklą, plėtros programose nustatomų pažangos priemonių nekoordinuoja bei projektų neįgyvendina.

Teismas nustato savo veiklos tikslus ir vertina jų pasiekimą. Vertinant Teismo veiklos tikslų įgyvendinimo poveikį visai visuomenei, vadovujamasi nuomone, kad bendrą poveikį visai visuomenei lemia ne atskiras teismas, o teismų sistema (ypač atsižvelgiant į tai, kad galutinis rezultatas dažnai pasiekiamas tik po kelių instancijų teismų sprendimų).

1 lentelė. Tikslai ir jų poveikio rodikliai

NPP strateginis tikslas arba veiklos tikslas ir jo poveikio rodiklis	Pradinė NPP nustatyta strateginio tikslo arba veiklos tikslo poveikio rodiklio reikšmė	Veiklos tikslo rodiklio reikšmės			Artimiausio paskesnio laikotarpio faktinė NPP strateginio tikslo poveikio rodiklio reikšmė	NPP strateginio tikslo poveikio rodiklio reikšmės	
		2022 metai	2023 metai	2024 metai		2025 m.	2030 m.
1	2	3	4	5	6	7	8
NPP 8 strateginis tikslas – didinti teisinės sistemos ir viešojo valdymo veiksmingumą	-	-	-	-	-	-	-
Teismo veiklos tikslas: užtikrinti kokybišką ir greitą bylų nagrinėjimą	-				-	-	-
Poveikio rodiklis: visuomenės pasitikėjimas teismais („Vilimorus“ proc.)	23,5 (2020 m.)	24	25	26	-	-	-

III SKYRIUS VEIKLOS PRIORITETAJ

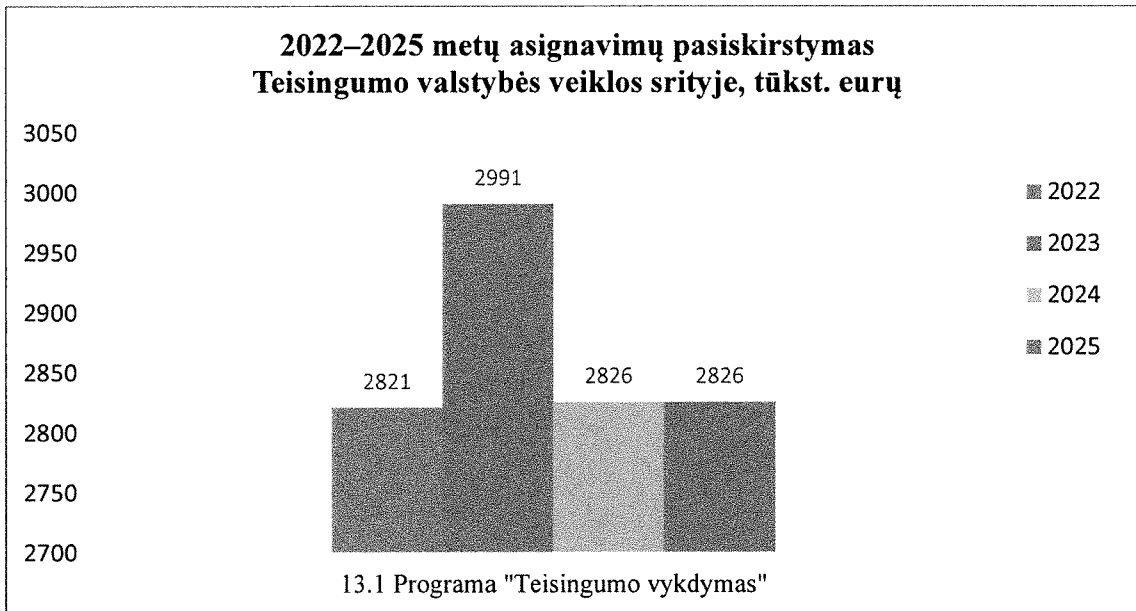
2023–2025 metų Teismo veiklos prioritetas (-ai):

1. užtikrinti kokybišką administracinių bylų nagrinėjimą;
2. trumpinti administracinių bylų nagrinėjimo trukmę;
3. kryptingai didinti Teismo atvirumą visuomenei, siekiant didesnio visuomenės pasitikėjimo visa teismų sistema.

IV SKYRIUS PROGRAMOS

Teismas vykdo vieną funkcijų vykdymo programą „Teisingumo vykdymas“, kuri yra finansuojama iš dviejų finansavimo šaltinių: valstybės biudžeto lėšų ir asignavimų valdytojo pajamų įmokų, tačiau pajamų įmokos sudaro tik 0,033 %.

1 grafikas. 2022-2025 metų asignavimų pasiskirstymas pagal programas



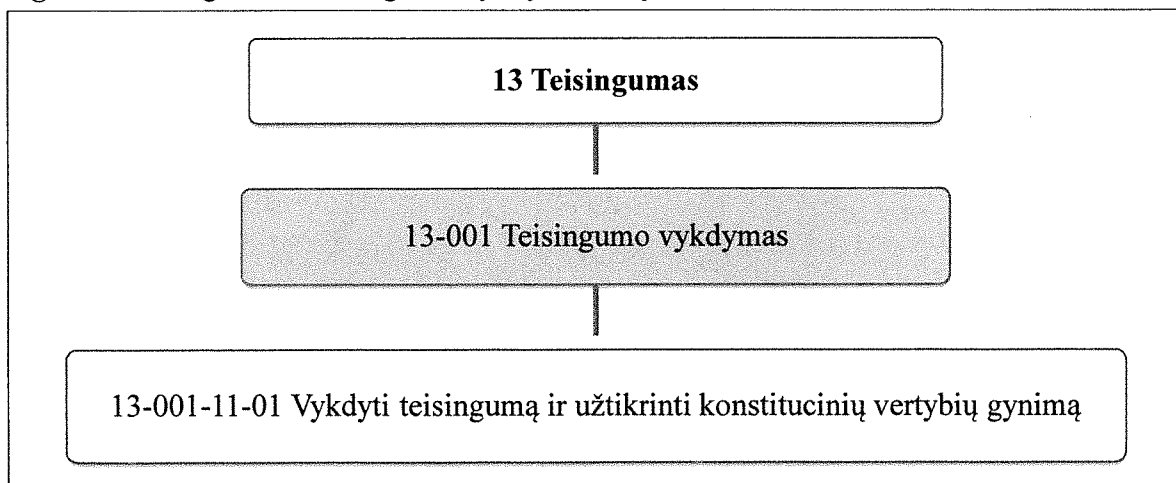
Teisingumo valstybės veiklos srities programa „Teisingumo vykdymas“

Programa „Teisingumo vykdymas“ yra Teismo vykdoma ilgalaikė funkcijų vykdymo programa, skirta Lietuvos Respublikos Konstitucijos teismams priskirtai funkcijai – vykdyti teisingumą – įgyvendinti. Teisingumo vykdymas yra nuolatinė Teismo veikla, todėl programa yra ilgalaikė ir tęstinė.

Programa apima visas Teismo veiklos sritis. Ją vykdydamas Teismas prisideda prie konstitucinių vertybių gynimo, užtikrina asmenų teisę į teisingą ir nešališką teismą, viešą bylų nagrinėjimą, atitinkantį Europos Sąjungos reikalavimus ir geriausios teisminės praktikos standartus. Šios programos įgyvendinimas padeda gerinti visos Lietuvos teisinės sistemos veiklą.

Laukiamas programos poveikis yra efektyvus teisėtų Teismo sprendimų priėmimas, tinkamas jų paskelbimas, šių sprendimų stabilumas, didėjanti Teismo veiklos kokybė ir jos viešumas, visuomenės pasitikėjimo teismų institucija didinimas.

2 grafikas. Programa „Teisingumo vykdymas“ ir jos uždaviniai



Programos koordinatorius: teismo pirmininkas Rimantas Giedraitis, el. p. rimantas.giedraitis@teismas.lt, tel. (8 37) 323 020.

3 lentelė. 2023-2025 metų programos „Teisingumo vykdymas“ uždaviniai, priemonės, asignavimai ir kitos lėšos (tūkst. eurų)

Valstybės veiktos sritys, programos, uždavinio, priemonės kodas, požymis	Uždavinio, priemonės pavadinimas	2023 metų asignavimai						Numatomi 2024 metų asignavimai						Numatomi 2025 metų asignavimai					
		iš viso		iš jų išlaidoms		iš jų darbo užmokesč iui		iš viso		išlaidoms		iš jų darbo užmoke ščiai		iš viso		išlaidoms		iš jų darbo užmoke ščiai	
		7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18						
13-001-11-01 (T)	Uždavinys: Vykdyti teisingumą ir užtikrinti konstitucinių vertybių gynimą	2 991	2 990	2 656	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1		
13-001-11-01- 01 (TP)	Priemonė: Užtikrinti kokybišką ir efektyvią teismo veiklą	2 991	2 990	2 656	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1		
	1. Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas, iš viso	2 990	2 990	2 656	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 824	2 605	1	2 825	2 824	2 605	1		
	iš jo:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	1.1. valstybės biudžeto lėšos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	1.2. bendrojo finansavimo lėšos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	1.3. Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	1.4. tikslinės paskirties lėšos ir pajamų įmokos	1	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0		
	1.5. dotacijos savivaldybių biudžetams	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	2. Kiti šaltiniai (Europos Sąjungos finansinė parama projektams įgyvendinti ir kitos teisėtai gautos lėšos, nurodant atskirus šaltinius)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Iš viso programos pažangos ir regioninėms pažangos priemonėms finansuoti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		

Valstybės veiklos srities, programos, uždavinio, priemonės kodas, požymis	2023 metų asignavimai						Numatomi 2024 metų asignavimai						Numatomi 2025 metų asignavimai					
	iš viso	iš jų			iš viso	iš viso	iš viso	iš jų			iš viso	iš viso	iš jų			iš viso	iš viso	
		išlaidoms	iš jų darbo užmokesčiui	turtui įsigyti				išlaidoms	iš jų darbo užmoke sčiui	turtui įsigyti			išlaidoms	iš jų darbo užmoke sčiui	turtui įsigyti			
1	2	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18					
Iš jų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis finansuojamoms pažangos priemonėms	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Iš jų iš kitų šaltinių finansuojamoms pažangos priemonėms	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Iš viso programos tęstinės veiklos ir pervedimų priemonėms finansuoti	2 991	2 990	2 656	1	2 826	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	
Iš jų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis finansuojamoms tęstinės veiklos ir pervedimų priemonėms	2 991	2 990	2 656	1	2 826	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	
Iš jų iš kitų šaltinių finansuojamoms tęstinės veiklos ir pervedimų priemonėms	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Iš viso programai finansuoti (1 + 2)	2 991	2 990	2 656		2 826	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	2 826	2 825	2 605	1	

4 lentelė. Programos uždaviniai, priemonės, stebėsenos rodikliai ir jų reikšmės

Stebėsenos rodiklio kodas	Uždavinių, priemonių, stebėsenos rodiklių pavadinimai ir matavimo vienetai	Stebėsenos rodiklių reikšmės				Susijęs strateginio planavimo dokumentas (NPP, PP)
		2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	
1	2	3	4	5	6	7
	1 uždavinys: Vykdyti teisingumą ir užtikrinti konstitucinių vertybių gynimą	-	-	-	-	-
E-13-001-11-01-01	Visuomenės pasitikėjimas teismais (proc.)	23,45	25	26	27	
R-13-001-11-01-02	Teismo priimtų ir neapskųstų sprendimų santykis (išnagrinėjus bylą) (proc.)	82	82	82	82	
	1 uždavinio 1 priemonė: Užtikrinti kokybišką ir efektyvią teismo veiklą	-	-	-	-	-
R-13-001-11-01-01-01	Teismo išnagrinėtų ir gautų bylų santykis (proc.)	100	100	100	100	
P-13-001-11-01-01-02	Bylų nagrinėjimo trukmės trumpėjimas (išskyrus bylas, kurių nagrinėjimo terminai apibrėžti įstatymais) (mėn.)	2,7	2,7	2,7	2,7	
R-13-001-11-01-01-03	Asmenų aptarnavimo kokybė (balais)	4,5	4,5	4,5	4,5	

V SKYRIUS

VALSTYBEI SVARBŪS PROJEKTAI, KITO NACIONALINĖS PLĖTROS PROGRAMOS VALDYTOJO FINANSUOJAMI PROJEKTAI

Pagal Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 128 straipsnį, Nacionalinį pažangos planą įgyvendinančių nacionalinių plėtros programų priemonėms ir jų įgyvendinimo projektams, kuriuos vykdo teismai, skirtų asignavimų valdytoja yra Nacionalinė teismų administracija, todėl informacija apie projektus teikiama jos strateginiame veiklos plane.

VI SKYRIUS ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

Šiuo metu Lietuvos Respublikos Prezidento 2017 m. gruodžio 4 d. dekretu Nr. 1K-1164 „Dėl Lietuvos Respublikos Prezidento 2017 m. birželio 21 d. dekretu Nr. 1K-1012 „Dėl Lietuvos Respublikos Prezidento 2010 m. spalio 6 d. dekretu Nr. 1K-504 „Dėl Lietuvos Apeliacinio teismo, apygardų teismų ir apygardų administracinių teismų teisėjų skaičiaus“ pakeitimo“ pakeitimo“ nustatytas teisėjų skaičius Teisme yra 23, iš kurių Teismo Kauno rūmuose – 9 teisėjai, Teismo Klaipėdos rūmuose – 5 teisėjai, Teismo Panevėžio rūmuose – 4 teisėjai, Teismo Šiaulių rūmuose – 5 teisėjai.

Teismo pirmininko 2018 m. spalio 30 d. įsakymu Nr. V-88 „Dėl Regionų apygardos administracinio teismo struktūros patvirtinimo“ (aktuali įsakymo redakcija patvirtinta Regionų apygardos administracinio teismo pirmininko 2019 m. kovo 19 d. įsakymu Nr. V-21) patvirtintoje Teismo organizacinėje struktūroje yra 23 teisėjai, 61 valstybės tarnautojas, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybės.

5 lentelė. Informacija apie žmogiškuosius išteklius (vnt.) ir asignavimus jiems išlaikyti (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	2022 metai				2023 metai				2024 metai				2025 metai			
		Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	
		iš viso	iš jų teisėjų		iš jų valstybės tarnautojai	iš viso		iš jų teisėjų	iš jų valstybės tarnautojai		iš viso	iš jų teisėjų		iš jų valstybės tarnautojai	iš viso		iš jų teisėjų
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1.	Regionų apygardos administracinis teismas	113	23	61	2 556	113	23	61	2 656	113	26	61	2 605	113	23	61	2 605
Iš viso		113	23	61	2 556	113	23	61	2 656	113	26	61	2 605	113	23	61	2 605

Teismų įstatymo 28 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad apygardos administraciniame teisme, kuriame yra daugiau kaip dvidešimt teisėjų, gali būti skiriami du pirmininko pavaduotojai. Šiuo metu Teisme yra vienas teismo pirmininko pavaduotojas, tačiau tuo atveju, jei 2023 metais būtų nuspręsta skirti antrą pirmininko pavaduotoją, tokios pareigybės finansavimui reikės papildomų lėšų.

Pastebėtina, kad sulaukusiems pensinio amžiaus arba sulaukusiems 65 metų teisėjams jų išėjimo iš darbo metu turi būti išmokamos dvejų mėnesių jų vidutinio atlyginimo dydžio išėtinės išmokos (Teismų įstatymo 101 str. 1 d.). Turimais duomenimis 2023 metais 65 metų amžiaus sulauks 1 teisėjas, dar vienas teisėjas sulauks pensinio amžiaus, 2024 metais 65 metų amžiaus sulauks 1 teisėjas ir taip pat vienas teisėjas sulauks pensinio amžiaus, 2025 metais 65 metų amžiaus sulauks 2 teisėjai. Be to, 2023 metais Teisme dirbs 2 darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis, sulaukę pensinio amžiaus, kuriems pareiškus norą nutraukti darbo sutartis, bus išmokamos išėtinės išmokos. Taigi, 2023 metais teisėjų išėtinėms išmokoms privalomai reikės 8 211,69 Eur lėšų, darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, planuojamos 2 962,34 Eur išėtinių išmokų išlaidos.

Kartu pastebėtina, kad 2022 metais kovo mėnesį sulaukusi 65 metų amžiaus iš darbo išėjo viena teisėja, kuriai buvo išmokėta 8 138,16 Eur išėtinė išmoka. 2022 m. gruodžio mėnesį sulaukusios pensinio amžiaus išėis dar dvi teisėjos: viena iš jų sulaukusi 65 metų amžiaus (išėtinei išmokai būtinos 8 211,69 Eur lėšos); kita teisėja – Teismo pirmininką informavo, jog išėis anksčiau nei sulaukusi 65 metų amžiaus. Dėl teisėjos apsisprendimo, kuris nebuvo žinomas planuojant 2022 metų išlaidas, nebuvo planuotos ir jos išėtinei išmokai būtinos 7 895,85 Eur lėšos. Tokiu būdu jau 2022 metais teisėjų sulaukusių pensinio amžiaus ir išėinančių iš darbo išmokų išmokėjimui būtinos 16 107,54 Eur lėšos, dalis iš jų nebuvo planuojamos, todėl būtinas papildomas 7 895,85 Eur finansavimas išėtinių išmokų mokėjimui.

Šiuo metu pastebima, jog situacija Lietuvos ir Baltarusijos pasienyje stabilizavosi, todėl galima prognozuoti, kad administracinių bylų dėl užsieniečių teisinės padėties kiekis, o tuo pačiu ir teisėjų padėjėjų, teismo posėdžių sekretorių darbo krūvio padidėjimas 2023 metais bus mažesnis, nei buvo 2022 metais, tačiau galimai vis dar bus ženklus. Vadovaujantis Mokėjimo už darbą ir budėjimą poilsio ir švenčių dienomis bei pavadavimą, priemonių už padidėjusį darbo krūvį skyrimo ir mokėjimo bendrosios kompetencijos ir specializuotų teismų teisėjams tvarkos aprašu, patvirtintu Teisėjų tarybos 2021 m. gruodžio 20 d. nutarimu Nr. 13P-155-(7.1.2) (2022 m. gegužės 12 d. nutarimo Nr. 13P-116-(7.1.2.) redakcija), Valstybės tarnybos įstatymo 30 straipsnio 1 dalies 2 punktu, planuojama, kad 2023 metais priemonėms už padidėjusį darbo krūvį nagrinėjant administracines bylas dėl užsieniečių teisinės padėties, bus reikalingos papildomos lėšos.

Pastebėtina, kad 2022 m. sausio 1 d. įsigaliojus naujai Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo (toliau – Įstatymas) redakcijai, be kita ko, buvo padidinti A, B ir C lygio pareigybių, o taip pat įstaigos administracijos padalinių vadovų pareiginės algos pastoviosios dalies minimalūs koeficientai. Įgyvendindamas šio įstatymo nuostatas, Teismas 2022 metais turėjo padidinti Teisme dirbančių A, B ir C lygio pareigybes užimančių darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, o taip pat Teismo padalinių vadovų, pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientus, nes buvo mažesni už naujai įsigaliojusioje įstatymo redakcijoje nustatytus minimalius pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientus. Pagal Įstatymą A, B ir C lygio pareigybių minimalūs koeficientai didėjo 0,5, padalinių vadovų – 1,5 koeficiento dydžio.

Tiek valstybės tarnautojų, tiek darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbinė veikla kasmet yra vertinama. Didžioji dalis Teismo raštinės, archyvo, informacinių technologijų specialistų, kvalifikuotų darbuotojų Teisme dirba daug ir kokybiškai, todėl didžiosios daugumos specialistų veikla gali būti vertinama tik labai gerai arba gerai, o tai reiškia, kad kintamosios dalies skyrimas jiems priklauso pagal įstatymą, be to, atsižvelgiant į mažus Teismo darbuotojų atlyginimus toks įvertinimas jiems yra labai svarbus. Dalis valstybės tarnautojų taip pat galėtų būti įvertinti labai gerai ir paskatinti tiek finansiškai (pvz., nustatant didesni pareiginės algos koeficientą), tiek ne finansiškai (pvz., suteikiant vardinę padėką ar skiriant papildomas poilsio dienas), tačiau norint išlaikyti Teisme kvalifikuotus ir patirtį turinčius valstybės tarnautojus, finansinis paskatinimas yra labai svarbus. Atsižvelgiant į didėjančią darbo užmokesčių privačiame sektoriuje, stiekiant didinti Teismo darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo užmokesčio konkurencingumą, o taip pat neprarasti atitinkamą darbo Teisme patirtį turinčio personalo, nuo 2022 m. liepos mėnesio buvo nuspręsta didinti darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientus, nustatant šiek tiek (0,6) didesnius nei Įstatyme numatyti minimalūs.

Nuolat didėjantis dirbančiųjų stažas valstybės tarnybai, įgyta profesinio darbo patirtis ir su tuo susijęs tinkamas teisės aktų įgyvendinimas, būtinybė išlaikyti konkurencingą darbo užmokesčių ir neprarasti profesionalių specialistų, taip pat siekis į laisvas pareigas pritraukti būtinas kompetencijas turinčius specialistus, reikalauja papildomų išlaidų darbo užmokesčiui. Pareiginės algos koeficientų, priedų už stažą Lietuvos valstybei privalomas padidinimas iš Teismo vidinių resursų yra negalimas, nes vykdydamas įstatymų reikalavimus, susijusius su darbo užmokesčio didinimu valstybės mastu, tokių resursų Teismas negali sukaupti. Todėl Teismui reikalingi papildomi asignavimai darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms.

Pabrėžtina ir tai, kad Lietuvos Respublikos Seimo 2022 m. birželio 28 d. nutarimu Nr. XIV-1182 pradėtos apygardos administracinių teismų reorganizavimo procedūros. Numatoma, jog nuo 2024 m. sausio 1 d. Regionų apygardos administracinis teismas bus prijungtas prie Vilniaus apygardos administracinio teismo. Teismo prijungimas tikėtina bus susijęs ir su etatų mažinimu bei darbuotojų atleidimu, nesant darbuotojo kaltės, t. y. išmokant išeitinės ir/arba ilgalaikio darbo išmokas. Lėšų poreikio tokioms išmokoms nėra galimybės prognozuoti, kol nėra aiški ir konkreti būsimo Regionų administracinio teismo (po reorganizavimo teismo pavadinimas pakeičiamas į Regionų administracinis teismas) struktūra bei etatų skaičius, tačiau planuojama, kad papildomų lėšų reikės.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta ir įvertinus 2023-2025 metų numatomų maksimalių Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų paskirstymo teismams pakeitimo projektą, aprobuotą Teisėjų tarybos 2022 m. rugsėjo 30 d. nutarimu Nr. 13P-187-(7.1.2.) (toliau – Projektas), galima prognozuoti, kad 2023 metams teismui bus reikalingi didesni asignavimai darbo užmokesčiui, socialinio draudimo įmokoms, nei numatyti Projekte.
